

平成29年度

宮若市財政健全化判断比率及び
資金不足比率に関する審査意見書

宮若市監査委員

30 宮 監 第 70 号
平成30年8月20日

宮若市長 有 吉 哲 信 様

宮若市監査委員 塩 川 泰 徳

宮若市監査委員 寶 部 勝

平成29年度宮若市財政健全化判断比率及び資金不足比率
に関する審査意見の提出について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項及び第22条第1項の規定により、審査に付された平成29年度宮若市財政健全化判断比率及び資金不足比率について審査したので、別紙のとおり意見を提出する。

目 次

第1	審査の対象	1
第2	審査の期間	1
第3	審査の方法	1
第4	審査の結果	1
1	健全化判断比率について	2
(1)	実質赤字比率	2
(2)	連結実質赤字比率	3
(3)	実質公債費比率	4
(4)	将来負担比率	6
2	資金不足比率について	9
(1)	水道事業会計	9
(2)	簡易水道事業特別会計	10
(3)	公共下水道事業特別会計	10
3	むすび	11

(注) 審査資料の計算の表示及び符号の用法は次のとおりである。

1. 文中に用いる金額は、原則として千円単位で表示し、単位未満は切り捨てている。
2. 比率(%)は、原則として小数点以下第2位を切り捨てている。比率が0以下の場合は、(-%)で表示している。
3. 該当数値がなく、算出不納若しくは無関係の場合は、「-」で表示している。

平成29年度宮若市財政健全化判断比率及び 資金不足比率に関する審査意見

第1 審査の対象

平成29年度宮若市財政健全化判断指標

第2 審査の期間

平成30年8月1日から8月10日まで

第3 審査の方法

財政健全化判断比率及び資金不足比率について、その算定の基礎となる事項が記載された関係書類は、法令等に基づいて作成されているか、指標は適正に表示されているか、積算根拠書類は正しく計算されているか等、関係職員の説明を聴取して審査した。

第4 審査の結果

審査に付された財政健全化判断比率及び資金不足比率は、いずれも法令に規定された様式に従って作成され、計数は諸表と符合し、適正に表示されていると認められた。

審査の概要は、次のとおりである。

1. 財政健全化判断比率について

財政健全化判断比率は、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成19年法律第94号）」の施行に伴い、平成19年度決算から、地方公共団体の財政状況を判断するための比率（実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率）の公表が義務付けられ、この比率がどのような状況かを判断する基準として早期健全化基準と財政再生基準が規定されている。

平成20年度決算から、健全化判断比率のいずれかが基準以上となった場合は、財政健全化計画等の策定が義務付けられている。将来負担比率を除く指標には、財政再生基準が設けられ、いずれかの指標が基準値以上となった場合には財政再生団体となる。

平成29年度の健全化判断比率は、次のとおりである。

区分	平成29年度	平成28年度	比較	早期健全化基準	財政再生基準
(1)実質赤字比率	－%	－%	－	13.51%	20.00%
(2)連結実質赤字比率	－%	－%	－	18.51%	30.00%
(3)実質公債費比率	5.0%	5.0%	0.0%	25.00%	35.00%
(4)将来負担比率	－%	－%	－	350.00%	

(1) 実質赤字比率

一般会計等（一般会計及び住宅新築資金等特別会計）を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率であって、福祉、教育、まちづくり等を行う地方公共団体の一般会計等の赤字の程度を指標化し、財政運営の悪化の度合いを示したもので、本年度は、両会計とも黒字決算となっているので、実質赤字比率は生じていない。

(単位：千円)

会計名	平成29年度	平成28年度	比較
一般会計	942,797	838,397	104,400
住宅新築資金等特別会計	10,760	10,419	341
一般会計等 合計 (A)	953,557	848,816	104,741
標準財政規模 (B)	9,018,271	9,079,114	△60,843
実質赤字比率 (A) / (B)	－%	－%	－

(注) 実質収支額(A)欄が黒字の場合は、実質赤字比率は「－%」と表記。

(標準財政規模に対する実質黒字の比率は10.57%である。)

(2) 連結実質赤字比率

一般会計等のほかに、公営企業会計を含めた全会計を対象とした実質赤字額及び資金の不足額の標準財政規模に対する比率であって、すべての会計の赤字や黒字を合算し、地方公共団体としての赤字の程度を指標化し、財政運営の悪化の度合いを示したものである。本年度は前年度に引き続いて、国民健康保険特別会計が赤字になったが、全会計の合計額が黒字となっているので、連結実質赤字比率は生じていない。

(単位：千円)

会計名	平成29年度	平成28年度	比較
一般会計	942,797	838,397	104,400
住宅新築資金等特別会計	10,760	10,419	341
国民健康保険特別会計	△384,251	△445,259	61,008
後期高齢者医療特別会計	7,927	7,224	703
水道事業会計 ※	241,280	219,083	22,197
簡易水道事業特別会計 ※	1,097	1,093	4
公共下水道事業特別会計 ※	11,189	6,602	4,587
全会計 合計 (A)	830,799	637,559	193,240
標準財政規模 (B)	9,018,271	9,079,114	△60,843
連結実質赤字比率 (A)/(B)	－%	－%	－

※公営企業会計は、「実質収支額」を「資金不足額・剰余額」と読み換える。

(注) 実質収支額(A)欄が黒字の場合は、連結実質赤字比率は「－%」と表記。

(標準財政規模に対する連結実質黒字の比率は9.21%である。)

(3) 実質公債費比率

一般会計等が負担する元利償還金及び準元利償還金の財政規模に対する比率で、借入金の返済額及びこれに準じる額の大きさを指標化し、資金繰りの程度を示すものである。3カ年間の平均値を表したもので、本年度は5.0%で、前年度(5.0%)と同率となっている。

(単位：千円)

区分	平成29年度	平成28年度	平成27年度
①元利償還金の額(繰上償還額等を除く)	1,425,657	1,450,761	1,425,617
②満期一括償還地方債(減債基金積立不足額)	0	0	0
③" (1年当たり元金償還金)	0	0	0
④公営企業地方債の償還財源充当繰入金	187,134	180,911	177,119
⑤一部事務組合地方債の償還財源充当負担金	71,378	91,602	112,106
⑥公債費に準ずる債務負担行為に係るもの	0	4,829	9,493
⑦一時借入金の利子	0	0	0
⑧特定財源の額	39,179	43,804	45,423
⑨基準財政需要額(事業費補正)	225,404	280,351	330,285
⑩" (公債費)	976,684	1,005,837	932,606
⑪" (密度補正)	23,583	24,087	24,395
⑫標準税収入額等	5,529,288	5,104,436	5,147,108
⑬普通交付税額	3,022,796	3,474,000	3,492,582
⑭臨時財政対策債発行可能額	466,187	500,678	613,702
A = (①～⑦) - (⑧～⑪)	419,319	374,024	391,626
B = (⑫～⑭) - (⑨～⑪)	7,792,600	7,768,839	7,966,106
実質公債費比率(単年度) $A/B \times 100$	5.38099	4.81441	4.91615
実質公債費比率(3カ年平均)	5.0%		

① 元利償還金の額

一般会計等に係る公債費(繰上償還額等を除く)は、14億2,565万7千円で、前年度と比較し2,510万4千円減少している。これは、合併特例債や公共事業等債などの減少によるものである。

② 満期一括償還地方債(減債基金積立不足額)

③ " (1年当たり元金償還金)

満期一括償還方式により借り入れた地方債の1年当たりの元金償還額に相当する額(償還期間30年・元金均等年賦償還の方法により償還することとした場合の1年当たりの元金)及び満期一括償還に備えるための減債基金積立額の不足を考慮して算定するもので、本市においては該当がない。

④ 公営企業地方債の償還財源充当繰入金

公営企業の起こした地方債の償還財源に充てたと認められる一般会計等からの繰入金で、水道事業会計 310 万 9 千円、簡易水道事業特別会計 4,300 万 8 千円、公共下水道事業特別会計 1 億 4,101 万 7 千円、合計 1 億 8,713 万 4 千円で、前年度と比較し 622 万 3 千円増加している。

これは、下水道整備の推進に伴い、公共下水道事業特別会計に対する繰入金が増加したためである。

⑤ 一部事務組合地方債の償還財源充当負担金

一部事務組合等の起こした地方債の償還財源に充てたと認められる一般会計等からの補助金又は負担金で、宮若市外二町じん芥処理施設組合負担金など 7,137 万 8 千円で、前年度と比較し 2,022 万 4 千円減少している。

⑥ 公債費に準ずる債務負担行為に係るもの

予算による債務負担行為を設定している支出のうち、公債費に準ずるものと認められる額を計上するもので、債務負担行為を設定していた県営ほ場整備事業に係る中土地改良区への元利補給と宮若市外二町じん芥処理施設組合の起債の償還が終了したことにより皆減となっている。

⑦ 一時借入金の利子

本年度の一時借入金の利子はなく、また、基金の繰替運用に係る利子は対象外である。

⑧ 特定財源の額

元利償還金に充当した特定財源のことで、公営住宅建設事業債の元利償還金に充当した市営住宅使用料など 3,917 万 9 千円で、前年度と比較し 462 万 5 千円減少している。この金額については、実質公債費比率の算定において控除されることになる。

⑨～⑪ 基準財政需要額

公債費のうち、普通交付税の算定において基準財政需要額に算入されるもので、この金額についても実質公債費比率の算定において控除されることになる。

(4) 将来負担比率

将来負担比率は、一般会計等が将来負担すべき実質的な債務の財政規模に対する比率を表したもので、地方公共団体の一般会計等の借入金や将来支払っていく可能性のある負担等の現時点での残高を指標化し、それらが将来的に財政を圧迫する可能性の度合いを示したものである。

これは、施設整備等基金の積み立て等により、将来負担額に対して充当可能となる財源が上回り、将来負担比率が負の値となっているので、将来負担比率はない。

(単位：千円)

区分	平成29年度	平成28年度	比較
① 地方債の現在高	18,516,976	18,381,981	134,995
② 債務負担行為に基づく支出予定額	0	0	0
③ 公営企業債等繰入見込額	3,515,100	3,472,954	42,146
④ 組合等負担等見込額	37,165	82,077	△44,912
⑤ 退職手当負担見込額	2,260,615	2,314,290	△53,675
⑥ 設立法人の負債額等負担見込額	0	0	0
地方道路公社	0	0	0
土地開発公社	0	0	0
第三セクター等	0	0	0
⑦ 連結実質赤字額	0	0	0
⑧ 組合等連結実質赤字額負担見込額	0	0	0
将来負担額 合計 (A)	24,329,856	24,251,302	78,554
⑨ 充当可能基金	10,882,517	10,300,436	582,081
⑩ 充当可能特定歳入	207,142	244,111	△36,969
うち都市計画税	0	0	0
⑪ 基準財政需要額算入見込額	15,447,787	15,712,108	△264,321
充当可能財源等 合計 (B)	26,537,446	26,256,655	280,791
標準財政規模 (C)	9,018,271	9,079,114	△60,843
算入公債費等の額 (D)	1,225,671	1,310,275	△84,604
将来負担比率 (A - B) / (C - D)	—%	—%	—

① 地方債の現在高

本年度末の地方債残高は、185億1,697万6千円で、前年度と比較し1億3,499万5千円増加している。

増加の要因は、緊急防災・減災事業債などの借り入れによるものである。

② 債務負担行為に基づく支出予定額

債務負担行為を設定していた県営ほ場整備事業に係る中土地改良区への元利補給が平成27年度で終了したことにより、0円となっている。

③ 公営企業債等繰入見込額

公営企業会計の繰入見込額は、水道事業会計 5,961 万 3 千円、簡易水道事業特別会計 3 億 4,761 万 1 千円、公共下水道事業特別会計 31 億 787 万 6 千円、合計 35 億 1,510 万円で、前年度と比較し 4,214 万 6 千円増加している。

増加の要因は、公共下水道事業特別会計の起債の増加によるものである。

④ 組合等負担等見込額

組合等が起こした地方債の財源に充てるための負担金としては、直方・鞍手広域市町村圏事務組合（消防会計） 3,716 万 5 千円で、前年度と比較し 4,491 万 2 千円減少している。

減少の要因は、宮若市外二町じん芥処理施設組合の起債の償還が終了したことによるものである。

⑤ 退職手当負担見込額

算定年度の末日（平成 30 年 3 月 31 日）において、一般会計等の特別職を含む全職員が自己都合退職したと仮定した場合に支払わなければならない退職手当の負担見込額は 22 億 6,061 万 5 千円で、前年度と比較し 5,367 万 5 千円減少している。

対象となる職員数は、特別職 3 名、一般職 231 名を合わせて 234 名で、前年度と比較し増減はない。

⑥ 設立法人の負債額等負担見込額

土地開発公社の負債額は先行取得用地の買い戻しが完了し、短期借入金がなくなったことにより 0 円となっている。

⑦ 連結実質赤字額

連結実質赤字比率の算定にあるように、本年度は全会計の合計額が黒字であるため、この額は 0 円となっている。

⑧ 組合等連結実質赤字額負担見込額

本市が加入する一部事務組合において、本年度の実質収支が赤字になった組合はなく、この額は 0 円となっている。

以上のように、①～⑧までの合計額（将来負担額）は、243 億 2,985 万 6 千円で、前年度と比較し 7,855 万 4 千円増加している。

一方、この将来負担額に充てることができる財源は、次のとおりである。

⑨ 充当可能基金

法律や政令の規定により設置される基金以外が対象となり、本市では、旧合併特例法に規定される地域振興基金（合併特例債を原資とする）を除く、すべての基金が対象となる。

なお、この充当可能基金については、現金、預金、国債等を計上し、貸付金や不動産は除かれている。

本年度末の基金残高は、108 億 8,251 万 7 千円で、前年度と比較し 5 億 8,208 万 1 千円増加している。

増加の主な要因は、施設整備等基金の積み立てによるものである。

⑩ 充当可能特定歳入

地方債の償還額等に充てることのできる特定の歳入見込額のこと、市町村振興資金を借り入れて、県企業局への貸付を行っている工業用水道対策貸付金返還金 6,806 万 4 千円、公営住宅建設事業債の償還に充てることのできる住宅新築資金等貸付金返還金 34 万 3 千円、市営住宅使用料 1 億 515 万 2 千円、福岡縣市町村振興協会が負担金の一部を財政支援する消防救急無線デジタル化整備事業助成金 3,358 万 3 千円、合計 2 億 714 万 2 千円で、前年度と比較し 3,696 万 9 千円減少している。

減少の主な要因は、公営住宅建設事業債の地方債残高の減少に伴う市営住宅使用料の減によるものである。

⑪ 基準財政需要額算入見込額

地方債の償還等に要する経費として普通交付税の算定に用いる基準財政需要額に算入されることが見込まれる額のこと、各年度において発行された地方債ごとの現在高に、それぞれの算入予定割合を乗じることにより地方債ごとの算入見込額を算定するもので、154 億 4,778 万 7 千円、前年度と比較し 2 億 6,432 万 1 千円減少している。

減少の主な要因は、合併特例債（交付税算入率70%）の償還終了によるものである。

以上のように、⑨～⑪までの合計額（充当可能財源等）は、265 億 3,744 万 6 千円で、前年度と比較し 2 億 8,079 万 1 千円増加している。

2. 資金不足比率について

資金不足比率は、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成19年法律第94号）」の施行に伴い、平成19年度決算から、公営企業を運営する地方公共団体は、毎年度、公営企業ごとの財政状況を判断するための比率の公表が義務付けられ、この比率がどのような状況かを判断する基準として経営健全化基準が規定されている。

平成20年度決算からは、資金不足比率が経営健全化基準以上となった場合は、経営健全化計画を定めなければならないこととされている。

資金不足比率は、公営企業会計ごとの資金の不足額の事業の規模に対する比率であって、公営企業の資金不足を公営企業の事業規模である料金収入の規模と比較して指標化し、経営状態の悪化の度合いを示したものである。資金の不足額とは、公営企業における資金収支不足の累積額をとらえるものである。

本年度も各会計において赤字（資金不足）がないため、資金不足比率はない。

(単位：千円)

区分	平成29年度	平成28年度	比較	経営健全化基準
(1)水道事業会計	—%	—%	—	20.00%
(2)簡易水道事業特別会計	—%	—%	—	
(3)公共下水道事業特別会計	—%	—%	—	

(1) 水道事業会計

水道事業会計は、流動資産が流動負債を上回っているため、資金不足比率は生じていない。

(単位：千円)

区分		平成29年度	平成28年度	比較
資金不足額・剰余額	流動負債 (A)	185,848	208,187	△22,339
	建設改良以外財源充当地方債 (B)	—	—	—
	流動資産 (C)	323,022	305,511	17,511
	解消可能資金不足額 (D)	—	—	—
	計 (E) = (A) + (B) - (C) - (D)	△137,174	△97,324	△39,850
事業の規模	営業収益 (F)	399,899	442,623	△42,724
	受託工事収益 (G)	8,157	50,007	△41,850
	計 (H) = (F) - (G)	391,742	392,616	△874
資金不足額 (E) - (H)		—%	—%	—

※ 資金不足額・剰余額 (E) - (H) の値がマイナスとなる場合は、「—%」と表記。

(2) 簡易水道事業特別会計

簡易水道事業特別会計は、黒字決算となっているので、資金不足比率は生じていない。

(単位：千円)

区分		平成29年度	平成28年度	比較
資金不足額 ・剰余額	歳出額 (A)	114,256	97,749	16,507
	歳入額 (B)	115,353	98,842	16,511
	解消可能資金不足額 (C)	—	—	—
	計 (D) = (A) - (B) - (C)	△1,097	△1,093	△4
事業の規模	営業収益相当額 (E)	65,260	51,215	14,045
	受託工事収益相当額 (F)	—	—	—
	計 (G) = (E) - (F)	65,260	51,215	14,045
資金不足額 (D) - (G)		—%	—%	—

※ 資金不足額・剰余額 (D) - (G) の値がマイナスとなる場合は、「—%」と表記。

(3) 公共下水道事業特別会計

公共下水道事業特別会計は、黒字決算となっているので、資金不足比率は生じていない。

(単位：千円)

区分		平成29年度	平成28年度	比較
資金不足額 ・剰余額	歳出額 (A)	658,007	914,142	△256,135
	歳入額 (B)	669,196	920,744	△251,548
	解消可能資金不足額 (C)	—	—	—
	計 (D) = (A) - (B) - (C)	△11,189	△6,602	△4,587
事業の規模	営業収益相当額 (E)	35,001	28,668	6,333
	受託工事収益相当額 (F)	—	—	—
	計 (G) = (E) - (F)	35,001	28,668	6,333
資金不足額 (D) - (G)		—%	—%	—

※ 資金不足額・剰余額 (D) - (G) の値がマイナスとなる場合は、「—%」と表記。

3 むすび

以上が、平成29年度宮若市財政健全化判断比率及び資金不足比率についての審査の概要である。

本年度の財政健全化判断比率については、一般会計等（一般会計及び住宅新築資金等特別会計）が黒字決算であるため、「実質赤字比率」は生じていない。また、すべての会計の合計が黒字であるため「連結実質赤字比率」も生じていないが、国民健康保険特別会計の赤字を他の会計の黒字で相殺しており、当該赤字会計の早期健全化を望むものである。

「実質公債費比率」（5.0%）は、前年度と同率で、「将来負担比率」（— %）は、地方債現在高は増加したものの、施設整備等基金の積み立てが増加したことにより、将来負担額に対して充当可能となる財源が上回ることとなり、この比率は生じていない。

また、すべての公営企業会計についても、黒字決算となったため「資金不足比率」は生じていない。

このように、すべての指標について、早期健全化基準を下回っていることから、概ね良好な財政状況にあると判断される。

しかし、社会保障関係経費の増加や公共施設老朽化対策など課題も山積していることから、今後も指数値の推移に着目され、基金の積み立てなど将来を見据えた健全な財政運営に努められるよう要望するところである。